

## ЭКАНОМІКА

УДК 061.62(476)

*А. Е. ДАЙНЕКО, П. Н. ПЕКУТЬКО*

### **НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Институт экономики НАН Беларуси*

*(Поступила в редакцию 08.11.2013)*

Динамичное экономическое развитие государства невозможно представить без компетентного научного обеспечения и обоснования. Научная проработка экономической политики выступает одним из важнейших факторов ее эффективности, основным условием адекватной постановки целей экономической политики, а также оптимального выбора и результативного использования необходимых для их достижения инструментов и механизмов. Научное сопровождение требуется и при осуществлении текущего анализа экономической ситуации, разработке экономических прогнозов, выработке мер по корректировке экономической политики и т. д. В данной связи научные организации экономического профиля являются востребованными во всех современных государствах, стремящихся разработать и практически реализовать наиболее эффективные модели экономического развития.

Центральное место в обеспечении экономической политики Республики Беларусь занимает Институт экономики Национальной академии наук Беларуси, созданный в 1931 г. На протяжении десятилетий Институт экономики остается ведущим национальным научно-методологическим центром, который проводит фундаментальные и прикладные исследования по важнейшим направлениям социально-экономического развития страны. Особо следует подчеркнуть, что Институт экономики является единственной в Беларуси организацией, проводящей системные исследования в таких сегментах экономической науки, как внешнеэкономическая деятельность, инновационное развитие, макроэкономическая политика, энергоэффективность, обладая мощнейшим в стране экспертным потенциалом.

Деятельность Института экономики НАН Беларуси оказывала и продолжает оказывать значимое влияние на формирование и реализацию экономической политики белорусского государства. Институт неоднократно выступал головной организацией в ряде государственных программ научных исследований, являлся головным разработчиком и координатором работ по подготовке концепций, экономических программ развития отраслей и сфер деятельности, прогнозов, концепций и иных документов по заданиям правительства и органов государственного управления. Только за последние годы Институтом экономики разработаны Программа развития логистической системы до 2015 г., Национальные программы развития экспорта Республики Беларусь на 2001–2005, 2006–2010 и 2011–2015 г., Комплексная программа развития сферы услуг в Республике Беларусь на 2006–2010 гг., Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2011–2030 гг. с более подробным его обоснованием на 2011–2015 гг.

Для Министерства торговли Республики Беларусь разработаны проекты Программы развития оптовой торговли потребительскими товарами и продукцией производственно-технического назначения в Республике Беларусь на 2008–2010 гг., Программы развития внутренней торговли Республики Беларусь на 2011–2015 гг., Программы развития бытового обслуживания населения

Республики Беларусь на 2011–2015 гг. Для концерна «Белнефтехим» определены регионально-страновые стратегии экспорта предприятий концерна. Для Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь разработан комплекс карт социально-экономической и экологической реабилитации и устойчивого развития потерпевших в результате аварии на ЧАЭС территорий. Для научной сферы разработаны Показатели по оценке результатов научной деятельности в области естественных, технических и гуманитарных наук, а также Методические рекомендации по оценке эффективности научных, научно-технических и инновационных разработок.

Результаты проводимых в Институте экономики НАН Беларуси исследований использовались при разработке Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, Концепции регионального развития до 2015 г., Национальной программы демографической безопасности страны на 2011–2015 гг.; при подготовке изменений и дополнений в Банковский кодекс Республики Беларусь, при подготовке проекта Стратегии развития банковского сектора экономики Республики Беларусь на 2011–2015 гг., проекта Республиканской программы по эффективному использованию водных ресурсов, проекта Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь и многих других официальных документов.

Высокий уровень вовлеченности Института в процессы формирования экономической политики государства обусловлен спецификой деятельности организации, предусматривающей не только проведение фундаментальных и прикладных исследований в области экономики, но и подготовку практико-ориентированных предложений по стратегии и тактике экономического развития страны в рамках экспертно-аналитического обеспечения органов государственного управления. Институт стремится обеспечивать максимальную согласованность и взаимодополняемость указанных направлений деятельности, что проявляется, прежде всего, в выборе тематики фундаментальных исследований с учетом фактической и прогнозируемой актуальности решаемых научных задач и потребности национальной экономики в их решении.

Большинство проводимых исследований организационно осуществляется в рамках государственной программы научных исследований (ГПНИ) «Гуманитарные науки как фактор развития белорусского общества и государственной идеологии», где Институт экономики выступает головной организацией подпрограммы «Научное обоснование механизмов роста конкурентоспособности белорусской экономики в условиях глобализации» («Экономика»). В рамках подпрограммы выполняются следующие задания:

- теоретико-методологические основы модернизации национальной модели экономики для повышения ее конкурентоспособности;
- макроэкономическое регулирование в посткризисной модели развития национальной экономики: институциональный, денежно-кредитный и бюджетно-налоговый аспекты;
- научные основы внешнеэкономической стратегии и региональной политики Республики Беларусь;
- теоретические основы и механизмы формирования эффективной национальной инновационной системы;
- стратегия развития сферы услуг в Республике Беларусь.

Тематика проводимых исследований обоснована необходимостью выработки и реализации экономической модели эффективного функционирования в конкурентном пространстве динамично меняющегося мирового рынка, а также потребностью в постоянной адаптации национальной экономики под изменяющиеся внешние условия. Исследования Института направлены на разработку научно обоснованных механизмов реализации приоритетов, определенных Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. (инновационное развитие и структурная перестройка экономики, создание новых наукоемких, высокотехнологических производств; рост экспорта товаров и услуг, сбалансированность и эффективность внешней торговли; устойчивое развитие регионов), и соответствуют приоритетным направлениям фундаментальных и прикладных научных исследований Республики Беларусь на 2011–2015 гг., утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2010 г. № 585.

Результатом НИР стал ряд новых для белорусской экономической науки положений. Обоснована стратегия совершенствования макроэкономического регулирования на основе сбалансиро-

ванного использования инструментов стимулирования экономического роста и ограничения инфляции с учетом влияния институциональных факторов. Разработана концепция проведения антиинфляционной политики, учитывающая институциональные факторы и направленная на комплексное противодействие инфляции спроса, инфляции предложения и институциональной инфляции. Обоснованы направления внедрения рыночных механизмов в сферу предоставления социальных услуг, в том числе на основе использования смешанных форм финансирования (частно-государственное партнерство).

Разработана концептуальная модель национальной инновационной системы (НИС), представленная в виде многомерной матрицы, нелинейно совмещающей взаимодействующие материальные (организации науки, образования, производства, субъекты инновационной инфраструктуры и органы госуправления) и нематериальные компоненты (инновационная культура, институты инновационного развития, объекты интеллектуальной собственности, рынок научно-технической продукции). Разработаны концептуальные подходы к определению критериев и индикаторов эффективности функционирования НИС, раскрыты институциональные аспекты ее формирования, а также специфика инновационной деятельности в региональном контексте.

Особо следует подчеркнуть, что исследовательская деятельность Института экономики НАН Беларуси не ограничивается развитием теоретических положений о сущности и свойствах изучаемых объектов и соответствующим приращением научного знания, но и предполагает получение практико-применимых результатов, разработку предложений конкретно-прикладного характера. В частности, среди наиболее важных научных результатов деятельности Института, полученных только в течение последнего года, можно назвать следующие разработки:

- комплекс обоснованных практических предложений и рекомендаций органам государственного управления по минимизации отрицательных последствий вступления в ВТО Российской Федерации для функционирования белорусской экономики и ее отраслей в условиях Единого экономического пространства;

- предложения по оптимизации перечня приоритетных направлений научно-технической деятельности Республики Беларусь, ориентированные на выделение наиболее значимых точек роста научно-технической сферы Беларуси в средне- и долгосрочной перспективе;

- методические основы оценки эффективности внешней торговли Республики Беларусь с учетом реализации динамических конкурентных преимуществ, позволяющие осуществлять оперативный мониторинг состояния внешней торговли страны в товарно-географическом разрезе и по основным видам экономической деятельности и включающие алгоритмы расчета 21 оценочного показателя, а также правила интерпретации полученных результатов;

- концептуальная модель развития городов-спутников г. Минска и городов – областных центров Республики Беларусь, включающая комплекс взаимодополняющих мероприятий в различных сферах (налогообложение, социальные стандарты, миграционная и жилищная политика, промышленное развитие, система управления и т. д.), направленных на стимулирование развития городов-спутников.

Важное прикладное значение имели разработки, выполненные в последние годы Институтом экономики НАН Беларуси в интересах организаций страны:

- методика формирования тарифов на услуги почтовой связи, оказываемые РУП «Белпочта» (для РУП «Белпочта»);

- маркетинговое и экономическое исследование ценовой политики сетевых продовольственных магазинов в Республике Беларусь (для ООО «Евроторг»);

- ряд бизнес-планов инвестиционных проектов, бизнес-планов развития организаций и технико-экономических обоснований (для КУП «Минская овощная фабрика», РУП «Белоруснефть-Минскоблнефтепродукт», ОАО «Белтрансгаз», КУП «Минская спадчына», ООО «КМК логистик», ГНУ «Институт биоорганической химии НАН Беларуси», УП «ЦКБ» НАН Беларуси).

Значимым направлением деятельности Института экономики НАН Беларуси является научно-аналитическое и экспертное обеспечение деятельности государственных органов, ответственных за формирование и реализацию экономической политики. На протяжении последних лет Институтом по поручениям Администрации Президента Республики Беларусь, Совета Министров

Республики Беларусь, Президиума НАН Беларуси, министерств ежегодно готовится более 200 аналитических докладов, информационных и справочно-аналитических записок, экспертных заключений, рекомендаций и предложений. В числе наиболее показательных аналитических материалов, подготовленных Институтом в последнее время, можно выделить:

– доклады «Совершенствование системы макроэкономического регулирования в контексте повышения конкурентоспособности экономики Республики Беларусь» и «О функционировании экономики Беларуси в рамках ЕЭП с учетом вступления Российской Федерации в ВТО»;

– серии информационно-аналитических записок «О развитии экономики Республики Беларусь и предложениях НАН Беларуси по выполнению показателей прогноза социально-экономического развития страны» и «О ходе реализации Национальной программы развития экспорта Республики Беларусь на 2011–2015 гг., улучшении позиций в международных рейтингах в условиях функционирования Единого экономического пространства и подготовки вступления Республики Беларусь в ВТО»;

– информационно-аналитические записки «Социально-экономическое развитие Республики Беларусь и резервы экономического роста в 2013 г.», «Негативные тенденции в социально-экономическом развитии Республики Беларусь, предложения НАН Беларуси по их преодолению, обеспечению выполнения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг.», «Анализ развития социальной сферы и уровня жизни населения Республики Беларусь в региональном разрезе» и «О прогнозах развития мировой экономики ведущих мировых финансовых институтов на 2012–2013 гг.».

В 2012 г. Институтом экономики НАН Беларуси разработан проект Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах правового регулирования развития городов-спутников г. Минска и административных центров областей»; сотрудники Института участвовали в разработке проекта Указа Президента Республики Беларусь «О создании Фонда “Инновационный центр Беларусь – Сколково”». Кроме того, результаты исследований нашли практическое применение в ходе разработки проекта Концепции формирования и развития nanoиндустрии в Республике Беларусь, использованы органами государственного управления при подготовке научных обоснований к нормативным правовым актам, регуливающим экономические процессы в стране, а также разрабатываемым в стране концепциям и программам.

Востребованность результатов исследований Института подтверждается их внедрением в органах государственного управления и организациях Республики Беларусь. Только по итогам 2012 г. результаты исследований Института экономики использованы в деятельности Администрации Президента Республики Беларусь, Министерства экономики, Министерства финансов, Министерства по налогам и сборам, Министерства иностранных дел, Министерства архитектуры и строительства, Министерства труда и социальной защиты, Министерства здравоохранения, Национального банка, Национального статистического комитета, Государственного комитета по науке и технологиям, Департамента по геологии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Мингорисполкома, Комитета по труду, занятости и социальной защите Мин-облсполкома, Белорусского республиканского союза потребительских обществ, Совета Республики Национального собрания, ОАО «Белорусское морское пароходство».

Наряду с проведением исследований и экспертно-аналитической работой Институт экономики НАН Беларуси выполняет образовательную функцию: при Институте работает аспирантура и докторантура, в которой ведется подготовка научных кадров по специальностям «Экономическая теория», «Экономика и управление народным хозяйством», «Мировая экономика». Только за 2009–2013 гг. аспирантуру при Институте экономики окончили 26 человек. Функционирует Совет по защите диссертаций по специальностям «Экономика и управление народным хозяйством» и «Мировая экономика». На базе Института создана совместная с Белорусским государственным университетом кафедра международных экономических отношений. Многие сотрудники Института активно взаимодействуют с вузами страны, читая курсы лекций по экономическим предметам (в 2012 г. сотрудниками Института прочитано около 40 курсов лекций), руководя дипломными проектами студентов и участвуя в деятельности государственных экзаменационных комиссий.

Функционирование аспирантуры и тесное сотрудничество с вузами позволяют привлекать в Институт молодежь, что положительно сказывается на возрастной структуре исследователей: за последние 2 года средний возраст научных сотрудников снизился до 44 лет; удельный вес молодых сотрудников в общей численности научных сотрудников Института экономики НАН Беларуси на 1 ноября 2013 г. составил 65%.

Поддержанию статуса Института экономики НАН Беларуси как ведущего научного учреждения способствует проведение международных научно-практических конференций и симпозиумов: Институт выступает в роли организатора и научно-методологической площадки для проведения подобных мероприятий по экономической тематике. Ежегодно Институт проводит крупную международную научно-практическую конференцию, посвященную актуальным проблемам экономического развития страны, а также ряд круглых столов и других мероприятий.

Указанные итоги позволяют оценивать деятельность Института экономики НАН Беларуси как эффективную, отвечающую основным поставленным перед организацией целям и задачам. Вместе с тем в Институте понимают необходимость постоянного совершенствования своей деятельности, адаптации ее под меняющиеся условия и требования. Поэтому актуализация тематики и повышение качества проводимых научных исследований, оптимизация научной структуры и численности сотрудников являлись одними из основных направлений деятельности администрации Института экономики в 2011–2013 гг.

В частности, в течение 2011–2012 гг. проведена оптимизация структуры Института экономики НАН Беларуси: из восьми сформировано пять отделов с актуализацией направлений исследований и перераспределением сотрудников с учетом их научной специализации. Существенные преобразования произошли на уровне секторов. Количество выполняемых Институту заданий профильной подпрограммы «Экономика» ГПНИ «История, культура, общество, государство» было урупнено, что способствовало усилению предметной направленности деятельности научных структурных подразделений.

Проведенная в октябре 2012 г. аттестация научных подразделений показала, что все отделы Института экономики НАН Беларуси являются ведущими либо единственными в Беларуси научными подразделениями, осуществляющими на комплексной и постоянной основе исследования по закрепленной за ними тематике, имеют долгосрочную перспективу и возможность выполнять как фундаментальные, так и прикладные научные исследования.

В 2013 г. по поручению премьер-министра Республики Беларусь М. В. Мясникова в целях повышения эффективности научного обеспечения деятельности Министерства финансов и обеспечения комплексности мониторинга процессов, происходящих в экономике Беларуси, в Институте за счет перераспределения внутренних научных ресурсов созданы отдел макроэкономической и финансовой политики и отдел мониторинга социально-экономического развития.

Новая, расширяющаяся область нашей компетенции – научное сопровождение интеграционных процессов. Ученые Института входят в состав рабочих групп Евразийской экономической комиссии по формированию согласованной промышленной политики и по технологическим платформам. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 4 апреля 2013 г. № 148 директор Института включен в состав Межведомственной комиссии по вопросам присоединения Республики Беларусь к ВТО.

Актуальными проблемами экономического развития страны, над решением которых Институт концентрирует исследования, являются:

- повышение эффективности использования финансовых инструментов экономической политики, закрепление макроэкономической стабилизации. Одно из решений – в сочетании жесткой денежно-кредитной политики и оптимизации структуры государственной собственности. С учетом крайне слабой динамики создания высокопроизводительных рабочих мест целесообразно формировать перечни инвестиционных проектов и предложения по продаже частным и иностранным инвесторам неэффективно используемых объектов недвижимости;
- обоснование механизмов наращивания экспортных поставок, снижения некритического импорта, улучшения текущего счета платежного баланса. Одно из решений – в разработке свод-

ного документа (Программы поддержки экспорта), где будут четко прописаны все льготы и преференции, которыми имеет право пользоваться предприятие, осуществляющее экспортную деятельность. Особое внимание следует уделить всестороннему развитию системы финансового стимулирования экспорта и созданию эффективных финансовых институтов и механизмов реализации товаров на экспорт;

– модернизация экономики и совершенствование инновационной политики. Одно из решений – в трансформации научных организаций в укрупненные структуры, так называемые кластеры, создающие непрерывные цепочки добавленной стоимости и комплексные решения, ориентированные на получение наукоемкой конечной продукции.

В данной связи целесообразным является формирование научно-производственного кластера «Экономика», включающего создание дочерних подразделений Института, работающих на принципах самокупаемости: Центра форсайт-исследований с функциями разработки методологии форсайта, выполнения пилотных и полномасштабных проектов национального и наднационального уровня; Центра бизнес-проектирования с функциями разработки на договорной основе бизнес-планов предприятий и инновационно-инвестиционных проектов, концепций развития отраслей, научного обеспечения деятельности академических институтов и научно-производственных интегрированных формирований; Центра экономико-правовых исследований и консалтинга с функциями рассмотрения проектов законодательных актов, подготовки финансово-экономических обоснований к проектам нормативных правовых актов, оказания консультационных услуг.

Это будет способствовать приданию экономическим исследованиям сквозного характера. Будет реализована концепция работы «под ключ».

Появится возможность дополнительного дохода для ученых в рамках участия в научно-исследовательских проектах по заказу государства и субъектов хозяйствования.

Будет достигнута консолидация ученых-экономистов на ассоциативных принципах для получения качественных объективных оценок по отдельным направлениям экономической политики, выработки согласованного (с учетом интересов государства, общества, бизнеса и науки) видения перспектив развития и совершенствования белорусской экономической модели.

*A. E. DAINKO, P. N. PEKUT'KO*

## **SCIENTIFIC MAINTENANCE OF THE SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

### **Summary**

Institute of Economy of the National Academy of Sciences of the Republic of Belarus is a leading scientific establishment in the economic field of the country. It's activities have been considered in the article. Main directions of the Institute's work have been shown. Most important scientific fundamental and applied developments of recent time have been presented.

Special attention has been given to consideration of Institute's participation in expert and analytical maintenance of state authorities of the Republic of Belarus. It concerns to problems of economical politics forming and realization and scientific provision for the social and economical development of Belarus.