

## ЭКАНОМІКА

УДК 338.22(476)

*А. С. ПОПКОВА*

### **ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В СФЕРУ УСЛУГ Г. МИНСКА ЧЕРЕЗ МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

*Институт экономики НАН Беларуси, Минск, Беларусь, e-mail: levsann@tut.by*

Исследуются инвестиции в сфере услуг г. Минска. Проведенный анализ показал, что основными источниками инвестиций для многих секторов сферы услуг являются бюджетные ресурсы. Автором разработаны предложения по привлечению частных инвестиций через механизм государственно-частного партнерства (ГЧП). Развитие г. Минска как центра полноформатных услуг предполагает создание полифункциональных зон: сети национальной многоканальной дистрибуции, центров ИТ-услуг, зон инновационного развития, кольца транспортно-логистических центров, туристско-рекреационных зон и др. Определены перспективные формы ГЧП для различных видов услуг. Эффективным механизмом взаимодействия государственного и частного секторов экономики является концессия, что позволяет оптимально распределить риски между участниками проекта и сохранить рычаги управления собственностью. Рекомендовано реализовать по схеме ГЧП проект «электронного правительства». В сфере жилищно-коммунального хозяйства эффективно проведение энергосберегающих мероприятий с использованием энергосервисных контрактов. Разработаны перспективные схемы ГЧП для успешного оказания услуг транспорта, образования, здравоохранения и др. Выявлены условия для успешной реализации проектов ГЧП в Беларуси.

*Ключевые слова:* инвестиции, услуги, государственно-частное партнерство, концессия, транспортно-логистические центры, зоны инновационного развития, бюджетные ресурсы.

*A. S. POPKOVA*

### **INTAKE OF INVESTMENTS INTO THE CITY OF MINSK SERVICE SPHERE BY MEANS OF STATE-PRIVATE PARTNERSHIP**

*Institute of Economics of National Academy of Sciences of Belarus, Minsk, Belarus, e-mail: levsann@tut.by*

Author of the article investigates investments in the service sphere of Minsk. Conducted analyzes has shown that main sources of investments for many sectors of the service sphere are the budget resources.

Author has developed proposals to intake private investments through the mechanism of the state-private partnership. The city of Minsk development as a center of the full-scale services needs the creation the multifunctional zones such as the net of the national multichannel distribution, IT centers, innovative development zones, the ring of the transport and logistic centers, touristic and recreational zones and others. Author defines the perspective forms of the state-private partnership for different kinds of services. Effective mechanism of interaction between state and private economic sectors appears concession permitting the optimal risk allocation between the participants of the project as well as to maintain levers of the property management. Author gives recommendations to realize through the State and Private (SP)-scheme the project of the “electronic government”. In the sphere of housing it could be effective the conduction of the power-efficient undertakings using the power service contracts. There are perspective schemes of the state-private partnerships developed to the successful rendering of services for transport, education, health protection etc. Author has developed requirements for the successful realization of the SP-projects in Belarus.

*Keywords:* investments, services, state-private partnership, concession, transport and logistic centers, zones of the innovative development, budget resources.

Повышение доли услуг в ВВП характерно для развитых стран и свидетельствует о переходе страны в постиндустриальную стадию развития. На современном этапе развития экономики именно сфера услуг может стать драйвером экономического роста и мощным стимулом для привлечения

иностранных инвестиций. Мировой опыт показывает, какую важную роль могут играть услуги в процессе вовлечения страны в глобальную экономику и международное разделение труда. Индия стала признанным лидером в области офшорного программирования и информационных услуг, Дубай превратился в туристический и растущий финансовый центр, Сингапур расширяет сеть клиник для обслуживания пациентов из всех стран Азии. В большинстве стран происходили сокращение занятости в промышленности и значительный рост рабочих мест в сфере услуг, оказавшийся наибольшим в Великобритании и США. В развитых странах в сфере услуг в настоящее время сосредоточено в среднем 62 % всего экономически активного населения [1]. Сфера услуг имеет большое значение для эффективного функционирования не только стран, но и отдельных городов. Благодаря развитию сферы услуг через механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП) Санкт-Петербург стал лидером рейтинга российских регионов ГЧП-2014 по объему привлеченных частных инвестиций. Сфера услуг г. Минска также нуждается в привлечении инвестиций и внедрении новых схем взаимодействия государственного и частного партнеров.

По состоянию на 1 июля 2014 г. из 48813 действующих организаций г. Минска в сфере услуг осуществляли свою деятельность 39529 организаций, или 81 % от общего количества. Основное количество предприятий сферы услуг приходится на организации торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (40,5 %) и операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг потребителям (18,7 %). Больше всего работников сферы услуг занято в таких видах деятельности, как торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (39,4 %), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям (24,7 %), транспорт и связь (20,5 %). Эти же виды деятельности генерируют наибольший объем производства услуг: торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (37 %), транспорт и связь (26,8 %), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям (22,9 %).

В 2010–2011 гг. в сфере услуг наблюдались высокие темпы роста инвестиций в основной капитал (112,1 %, 128,2 %), однако в 2012–2013 гг. произошло замедление инвестиционных процессов, что было обусловлено кризисными явлениями в макроэкономической сфере (рис. 1).

В 2013 г. только у 3 из 9 рассматриваемых видов экономической деятельности наблюдается снижение темпов роста инвестиций в сопоставимых ценах: в сфере торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (86,8 %), транспорта и связи (72,2 %), финансовой деятельности (77,4 %). На протяжении исследуемого периода наибольшие темпы роста инвестиций зафиксированы по виду экономической деятельности «государственное управление» (163,5 %). До 2013 г. наблюдался активный прирост инвестиций в секторе «гостиницы и рестораны», что было связано с чемпионатом мира по хоккею, рядом других мероприятий и обусловлено развитием г. Минска как активного туристического центра.

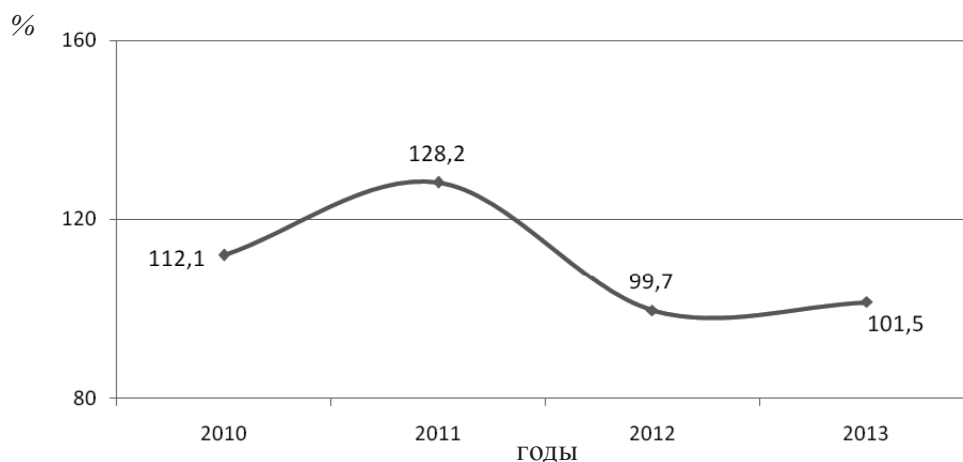


Рис. 1. Темпы роста инвестиций в основной капитал для сферы услуг в 2010–2013 гг., %

В технологической структуре инвестиций в основной капитал г. Минска в большинстве секторов услуг наибольший удельный вес занимают затраты на строительные-монтажные работы, за исключением транспорта и связи, где высокий удельный вес транспортных средств, финансовой деятельности и здравоохранения, у которых важным компонентом инвестиций являются машины и оборудование. За период 2011–2013 гг. наблюдается устойчивая тенденция увеличения доли затрат на строительные-монтажные работы (с 52,9 % в 2011 г. до 61,9 % в 2013 г.) и снижения удельного веса расходов на приобретение машин, оборудования и транспортных средств (с 37,5 % в 2011 г. до 28,7 % в 2013 г.).

Если рассмотреть структуру источников финансирования сферы услуг за период 2011–2013 гг., то можно отметить сокращение доли иностранных инвестиций и рост бюджетного финансирования. Доля средств республиканского и местных бюджетов увеличилась за анализируемый период с 18,3 % в 2011 г. до 29,1 % в 2013 г. (рис. 2).

Проведенный анализ инвестиций в сферу услуг показал, что основными источниками инвестиций в сферу услуг для многих секторов являются бюджетные ресурсы (доминируют в структуре финансирования таких видов деятельности, как государственное управление, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг). В то же время мировой опыт свидетельствует, что в сфере услуг существуют большие возможности для привлечения частных инвестиций и развития механизмов ГЧП, при котором достигается эффект синергии за счет интеграции капиталов государства и бизнес-структур для реализации социально значимых проектов, сокращаются бюджетные расходы при росте общего объема инвестирования, осуществляется распределение рисков между партнерами. Более высокое качество управленческих решений обеспечивается за счет сочетания практического опыта представителей бизнеса и властных полномочий органов управления.

Важным аспектом является создание условий для развития государственно-частной интеграции капиталов и выбор формы ГЧП, наиболее приемлемой для того или иного вида услуг и максимально учитывающей интересы государственного и частного операторов. Выбор формы ГЧП зависит от типа проекта (социальный или коммерческий), требуемого объема денежных средств, целей развития объекта и т.д. В мировой практике получили распространение различные формы и механизмы ГЧП : сервисные контракты, аренда, совместные предприятия, концессионные соглашения, управляющие контракты (договор управления, договор доверительного управления и др.). Сервисные контракты предполагают договор на проведение определенного вида работ или оказание услуг, заключаемый между органами власти и частными организациями. При реализации крупных проектов могут привлекаться банковские кредиты под гарантии местных органов власти. В основном такие контракты заключаются в коммунальной сфере. Согласно управляющим

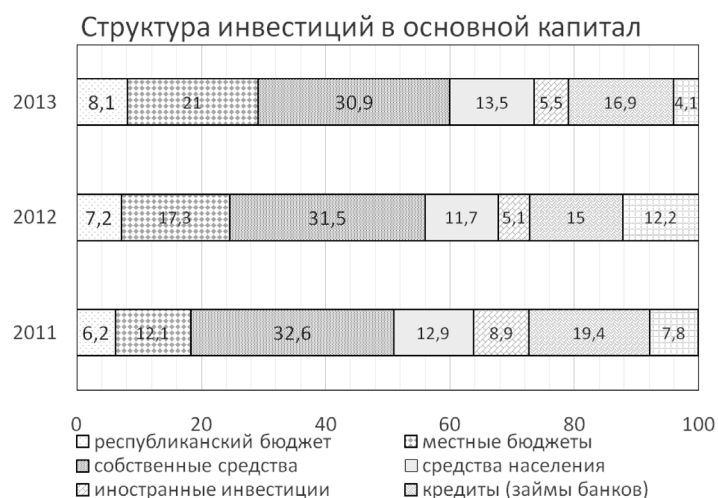


Рис. 2. Структура инвестиций в основной капитал организаций сферы услуг по источникам финансирования за 2011–2013 гг., %

контрактам государственное имущество передается управляющей организации, которая обязуется осуществлять управляющие функции за определенное вознаграждение с проведением модернизации на заранее оговоренных условиях либо за вознаграждение на стимулирующей основе, когда сумма зависит от уровня обслуживания объекта или качества выполнения поставленных задач [2]. Широкое распространение как механизм ГЧП получила аренда, когда арендатор осуществляет эксплуатацию и содержание основных производственных фондов, в то время как функции модернизации и развития имущества остаются за собственником и не передаются арендатору. При концессионном соглашении государство в рамках партнерских соглашений, оставаясь полноправным собственником имущества, уполномочивает частного партнера выполнять в течение определенного срока оговариваемые в соглашении функции (обычный срок концессии – от 10 до 30 лет). Важным содержательным моментом концессии является принятие концессионером на себя финансовых обязательств по осуществлению инвестиций в объекты [4, с. 19].

Развитие г. Минска как центра полноформатных услуг предполагает создание полифункциональных зон, в основе которых лежит формирование:

– *сети национальной многоканальной дистрибуции* (развитие услуг в торговой и финансовой сфере с использованием дистанционного обслуживания); инвесторами в данной сфере могут выступать производители соответствующего торгового оборудования, а также передовых финансовых технологий;

– *центров ИТ-услуг*, где инвесторами могут выступать ведущие зарубежные компании; возможно формирование программного кластера, включающего в себя создание ИТ-академии, филиалов транснациональных компаний, компьютерных фирм, высокотехнологичных парков и сопутствующих производителей товаров и услуг и др.;

– *зон инновационного развития*; данные зоны будут способствовать развитию услуг в сфере научных исследований и разработок, а также росту поступлений от экспорта по статье «роялти и лицензионные платежи»;

– *кольца транспортно-логистических центров* (с целью развития транспортно-логистических услуг); потенциальные инвесторы – банки, фонды, транспортные и лизинговые компании, зарубежные институты развития и др.;

– *туристско-рекреационных зон*; развитие сферы туризма не только позволит сократить отрицательное внешнеторговое сальдо по статье «поездки», но и развивать сопутствующие услуги (общепит, сфера развлечений, торговля, гостиницы) и др. Следует уделить внимание событийному туризму;

– *медицинских, спортивных и образовательных центров* не только национального, но в перспективе и международного уровня.

Здесь обозначены точки экономического роста с большим потенциалом, которые могут стать не только источниками привлечения инвестиций, но и генерировать конкурентные преимущества, оказать мультипликативный эффект для других секторов экономики столицы. Но для запуска эффективных инвестиционных проектов в условиях дефицита бюджетных ресурсов целесообразно создать условия для реализации перспективных схем ГЧП.

Для сферы услуг г. Минска можно предложить следующие схемы ГЧП:

*Транспорт и связь.*

Привлечение частного бизнеса может быть осуществлено с использованием новых механизмов ГЧП на основе следующих контрактов: 1) контракты на управление и содержание; 2) контракты на проектирование, строительство и эксплуатацию; 3) контракты на строительство и эксплуатацию; 4) контракты на строительство, эксплуатацию и обслуживание систем мониторинга и управления движением и др.

В Беларуси в транспортной сфере наиболее приемлемой формой является концессия, что позволяет эффективно распределить риски между участниками проекта и сохранить рычаги управления собственностью. При этом следует отметить, что в ряде контрактов для стимулирования инвестиций в низкорентабельные сектора (например, пассажирские перевозки) при ограничении тарифов на транспортные услуги предусматривается субсидирование государством возмещения инвестиционных затрат частного партнера. Формирование новых маршрутов и изменение действующих транзитных направлений могут происходить при участии инвестора с обоснованием их социальной и коммерческой эффективности. Инвестору в дополнение к финансированию строи-

тельства дороги также может быть предоставлено право на использование придорожной полосы для создания транспортно-логистических центров, кафе, стоянок, гостиниц, развлекательных комплексов. Такие соглашения дают инвестору конкурентное преимущество, так как контракт на развитие придорожной территории позволит быстрее окупить затраты на развитие инфраструктуры. Такие условия станут гарантией для инвесторов и послужат основой для привлечения на белорусский рынок квалифицированных международных пассажирских операторов. Эффективность инфраструктурных проектов увеличится, если различные формы ГЧП будут включены в долгосрочные и среднесрочные программы социально-экономического развития Беларуси.

#### *Финансовая деятельность.*

Должна иметь место активизация деятельности частных страховых и управляющих компаний и других финансовых структур, имеющих опыт работы с потребителями на конкурентных рынках, в секторах обязательного социального страхования и государственного пенсионного обеспечения.

#### *Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям.*

В данном разделе считаем целесообразным особое внимание уделить сектору «научные исследования и разработки». Здесь возможно создание с привлечением государственного и частного капиталов наукоградов, кластеров, венчурных и инновационных фондов.

Для развития высокотехнологичного сектора в экономике, ускорения темпов институциональных преобразований, реализации инновационного потенциала целесообразно создание фонда поддержки перспективных инновационных проектов на основе ГЧП в г. Минске. Формами государственной поддержки могут быть прямое софинансирование проектов, участие в акционерном капитале специализированной проектной компании, предоставление государственных гарантий. Основное направление деятельности фонда – проектное финансирование, предполагающее реализацию эффективных инвестиционных проектов, при котором источником обслуживания долговых обязательств являются денежные потоки, генерируемые объектом. При оценке таких проектов должна учитываться общеэкономическая эффективность, которая выражается во вкладе проекта в прирост ВРП, бюджетная эффективность, учитывающая рост налоговых поступлений, и финансовая эффективность самого проекта (высокая норма внутренней доходности и др.).

#### *Государственное управление.*

Реализация проекта «электронного правительства» включает в себя разработку и внедрение частными компаниями единой интеграционной системы на основе эффективных бизнес-приложений, которая позволяет быстро и с минимальными затратами организовать оказание государственных услуг в электронном виде, наладить электронный документооборот, создать электронные приемные, автоматизировать центры обслуживания населения. Имеются большие перспективы для внедрения и распространения информационных систем электронного лицензирования, электронного нотариата и электронных закупок. Необходимо создание инфокоммуникационной инфраструктуры для обмена информацией в рамках Таможенного союза.

#### *Образование.*

Возможные инвестиционные контракты в сфере образования: строительство объекта образования + предоставление услуг; реконструкция объекта образования + предоставление услуг; расширение объекта образования + договор на предоставление образовательных услуг.

На основе совместного финансирования государственного и частного капиталов необходимо формирование институциональной формы ГЧП (эндаумент-фонды, технопарки, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования, совместные образовательные структуры и др.) [3, с 15].

#### *Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг.*

В данном секторе возможны следующие контракты ГЧП:

- концессии в сфере водоснабжения;
- концессии на создание современной системы переработки отходов, строительство мусороперерабатывающего завода;
- концессии в сфере городского благоустройства;
- строительство новых котельных и передача их в управление частному оператору;
- проведение энергосберегающих мероприятий с использованием энергосервисных контрактов;
- развитие и модернизация систем теплоснабжения, водоснабжения, канализационных сетей;

– концессия на модернизацию и строительство систем уличного освещения и др.

*Здравоохранение и предоставление социальных услуг.*

Предлагаем следующие схемы ГЧП:

– строительство и оборудование больниц и поликлиник или иных учреждений социальной сферы частными компаниями, которые получают от государства право застройки и развития прилегающей территории;

– финансирование за счет государственных средств строительства или модернизации зданий и сооружений, проведение коммуникаций, за счет частного капитала – поставки оборудования и технологий. Поликлиника или иное социальное учреждение обслуживает бесплатно граждан по месту жительства, для остальных – оказание платных услуг, за счет которых будут возмещаться расходы частным инвесторам;

– передача государством здания в безвозмездное пользование для создания частных поликлиник, детских садов или иных социальных учреждений с условием, что в этих учреждениях будут и бюджетные группы для граждан по месту жительства;

– предоставление государством налоговых льгот частным компаниям, направляющим инвестиции в развитие объектов социальной сферы;

– заключение контракта между государством (органом местного самоуправления) и частной фирмой на осуществление определенных общественно необходимых видов деятельности;

– передача государством объекта частным инвесторам по концессионному соглашению в течение определенного срока (как правило, 20–30 лет). Частный сектор при этом обеспечивает переход на современные методы управления в соответствующих сферах.

Для успешной реализации проектов в сфере ГЧП целесообразно формирование эффективной институциональной среды для подготовки, реализации, мониторинга выполнения совместных проектов государственного и частного секторов экономики, основными элементами которой могут быть следующие: инвестиционные фонды, центры содействия развитию ГЧП, региональные координирующие центры, комитеты ГЧП, банки развития, венчурные фонды, государственные корпорации, консалтинговые компании и др. Необходимы также высокий уровень доверия бизнеса и власти, высокая степень ответственности партнеров при выполнении контрактных обязательств. Важным аспектом реализации схем ГЧП является наличие квалифицированных специалистов, обладающих высоким уровнем компетентности в сфере управления контрактами ГЧП, владеющих методиками по оценке рисков такого рода проектов, имеющих опыт работы в качестве профессиональных менеджеров. Для подготовки кадров такого профессионального уровня создаются учебные центры, проводятся семинары, приглашаются эксперты с целью оказания консультационной поддержки. Целесообразно и формирование активного информационного поля, основной задачей которого является разъяснение нормативно-правовых, экономических и организационных условий осуществления проектов ГЧП в стране с целью привлечения широкого круга инвесторов, в том числе и зарубежных.

Данные условия предопределяют необходимость комплексного подхода к внедрению в практику Беларуси ГЧП и разработки системы соответствующих мероприятий на всех уровнях государственного управления с учетом адаптации мирового опыта к особенностям белорусской модели хозяйствования.

### Список использованной литературы

1. Сфера услуг в современной экономике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://voprosik.net/sfera-uslug-v-sovremennoj-ekonomike>. – Дата доступа: 23.06.2014.

2. *Мартусевич, Р. А.* Государственно-частное партнерство в коммунальном хозяйстве / Р. А. Мартусевич. – М: Фонд «Институт экономики города», 2006. – С.25.

3. *Быкова, Т. П.* Сущность государственно-частного партнерства, его преимущества и проблемы // Государственно-частное партнерство и современные методы управления государственной собственностью: материалы науч.-практ. семинара, Минск, 23–24 марта 2012 г. / редкол.: В. В. Апанасович [и др.]. – Минск: Мисанта, 2012. – 99 с.

4. *Шевчук, Е. В.* Государственно-частное партнерство как институт модернизации сферы образовательных услуг: международный и отечественный опыт: автореф. дис... канд. экон. наук / Е. В. Шевчук: Ростов н/Д., 2011. – 34 с. – С. 19.

Поступила в редакцию 03.02.2015