

ЭКАНОМІКА

УДК 339.972 (476)

Т. С. ВЕРТИНСКАЯ

ВСТУПЛЕНИЕ РОССИИ В ВТО И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИКУ РЕГИОНОВ БЕЛАРУСИ

Институт экономики НАН Беларуси

(Поступила в редакцию 16.07.2013)

Анализ последствий для Беларуси вступления в ВТО стран-партнеров по ЕЭП, прежде всего Российской Федерации, требует оценки экономических и социальных результатов не только для национальной экономики в целом, но и учета региональной составляющей, которая выражается в определении выгод (потерь) для социально-экономического развития регионов, городов и отдельных населенных пунктов страны.

В литературе существует определенный задел по методическому обеспечению таких оценок, которые были осуществлены в разные годы применительно к России. Например, в 2002 г. проводилась оценка последствий присоединения России к ВТО для отдельных субъектов Федерации с учетом степени их вовлеченности во внешнеэкономическую деятельность и местного потенциала импортозамещения. Была выдвинута гипотеза, что изменения в объемах импорта могут сопровождаться увеличением (сокращением) собственного производства импортозамещающей продукции в субъектах Федерации, что в свою очередь сказывается на размерах производства в сопутствующих отраслях, численности занятых, доходах населения и в целом региональном экономическом росте. В качестве оценивающих параметров выступил следующий ряд показателей: объем производства импортозамещающих производств в регионах; ВРП; количество новых рабочих мест; изменение бюджетных доходов; уровень жизни населения (разница между приростом денежных доходов и потерями населения в связи с динамикой цен); изменение объема инвестиций в основной капитал в зависимости от емкости внутреннего рынка отечественной продукции. При этом оценивались только те субъекты Федерации, экономика которых может конкурировать с импортными товарами [1].

В 2005 г. на основе модели общего равновесия (авторы Т. Резерфорд, Д. Тарр) для 10 регионов России была проведена прогнозная оценка последствий вступления в ВТО. В качестве допусков модели были определены наличие прямых зарубежных инвестиций в секторе деловых услуг, несовершенство конкуренции, эндогенный рост производительности за счет дополнительных видов товаров или услуг. В итоге были выявлены региональные различия распределения эффектов от вступления, которые объяснялись способностью разных регионов извлекать выгоды из сокращения барьеров для прямых иностранных инвестиций. При этом определены три основных фактора, формирующих выгоды для регионов от вступления в ВТО: 1) сокращение барьеров для иностранных инвестиций в сфере услуг; 2) снижение таможенных тарифов; 3) улучшение доступа к рынкам стран за пределами СНГ по отдельным видам продукции [2].

В рассмотренных исследованиях осуществлялись гипотетические расчеты без учета конкретных обязательств России перед ВТО по изменению тарифной политики. В одном из последних российских исследований с применением модельного аппарата Россия была представлена

как малая открытая экономика, состоящая из 13 региональных экономик, связанных между собой товарными потоками в виде межрегиональной торговли и финансовых связей (межбюджетных отношений). В каждой экономике функционируют предприятия, которые производят товары, используя такие региональные ресурсы, как квалифицированный и неквалифицированный труд, капитал и природные ресурсы.

В качестве других допусков были приняты отсутствие безработицы и незадействованных технологических мощностей. Внешние связи региона разделены на три товарных потока: экспорт, межрегиональная торговля на уровне страны, поставки на внутренний рынок. Ключевыми параметрами, определяющими характер эффекта, выступили структура издержек отрасли на уровне региона, а также величина транспортных и торговых затрат.

Выявленное в результате расчетов влияние присоединения России к ВТО на экономику страны значительно варьировало на региональном уровне. Так, положительное влияние, ожидаемое в отрасли цветной металлургии, проецировалось на все регионы. В других случаях ожидается снижение объема производства. Например, для Москвы и Московской области наиболее уязвимыми оказались предприятия легкой промышленности и машиностроения. Для Ленинградской области риск спада производства имеют предприятия легкой промышленности. В Северо-Западном регионе сокращение ожидается на предприятиях по обработке древесины, целлюлозно-бумажном производстве и производстве изделий из дерева. В Поволжье наиболее уязвимыми являются легкая промышленность и черная металлургия. Аналогичные отрасли отнесены к категории рискованных и для Юга России [3; 4]. Таким образом, несмотря на многообразные подходы к оценке выгод и потерь от присоединения страны к ВТО и применение различных показателей, во всех случаях подтверждается гипотеза о существовании территориальной неравномерности распределения анализируемых эффектов, что определяет целесообразность учета региональной составляющей применительно к белорусской экономике.

Оценка влияния на белорусскую экономику присоединения России к условиям ВТО была проведена Институтом экономики НАН Беларуси совместно с МИД Беларуси, результаты которой изложены в комплексном докладе «О функционировании экономики Беларуси в рамках ЕЭП с учетом вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию». В частности, определены наиболее уязвимые отрасли и товарные позиции импорта и экспорта продукции. Установлено, что более всего подвержены влиянию конкурирующего импорта товары с высокой эластичностью спроса. На изменение цены, как показали расчеты, реагируют следующие позиции импорта: удобрения, железнодорожный транспорт, кондитерские изделия. Наиболее значимые негативные последствия от вступления России в ВТО вследствие снижения тарифов и усиления конкуренции на российском рынке ожидаются по следующим товарным группам: моторные транспортные средства для перевозки грузов, и особенно грузовые автомобили с полной массой свыше 5 тонн, но менее 20 тонн, а также автомобили-самосвалы, предназначенные для эксплуатации в условиях бездорожья; аппараты для проводной связи с беспроводной трубкой; лекарственные средства; шины и покрышки пневматические резиновые; седельные тягачи и плиты облицовочные керамические и некоторые другие.

Схожие результаты анализа были получены в рамках другого исследования, где с использованием модели частичного равновесия были определены отрасли и товары, нуждающиеся в государственной поддержке. Так, эффект снижения тарифов и, соответственно, рост импорта в Беларусь может оказать воздействие на производство фармацевтической продукции, телевизоров, холодильников, грузовиков, седельных тягачей. В определенной мере может пострадать белорусский экспорт мясной и молочной продукции на российский рынок. Угроза сокращения белорусского экспорта на российский рынок вследствие усиления конкуренции существует для следующих товарных позиций: мясо и молочные продукты, продукция химической отрасли (полимеры этилена, синтетические нити, резиновые шины и др.), а также телевизоры, холодильники, дорожная и строительная техника, тракторы и седельные тягачи [5].

Оценку последствий для регионов Беларуси вступления в ВТО Российской Федерации предлагается проводить исходя из выявленных эффектов от изменения тарифной политики на национальном уровне и с учетом факторов, определяющих территориальную неравномерность их

распределения. В числе таких факторов применительно к условиям Беларуси могут быть рассмотрены следующие: а) степень открытости экономики регионов или уровень вовлеченности экономики областей, районов, городов и других населенных пунктов во внешнеэкономические связи; б) пространственная локализация тех производств, которые наиболее уязвимы при открытии внешних рынков для национальной экономики, а также уровень территориальной концентрации соответствующей отраслей экономики; в) степень диверсификации экономики, прежде всего с точки зрения уровня развития малого и среднего бизнеса как фактора альтернативной занятости, большей гибкости и адаптивности к быстро меняющейся обстановке.

Следуя указанной логике и используя метод региональной диагностики, был проведен анализ факторов, определяющих территориальную неравномерность рассматриваемых эффектов.

Анализ степени вовлеченности регионов Беларуси во внешнеэкономическую деятельность показал, что лидером здесь является город Минск. Его доля во внешней торговле за период 2000–2011 гг. находилась в пределах 40%. Следующими по значимости во внешнеэкономической деятельности регионами являются Могилевская, Брестская, Гродненская области. По данным за 2011 г., их доля во внешней торговле составляла соответственно 5, 4,5 и 4,4% [6]. В то же время наибольшая территориальная дифференциация по критерию «внешнеэкономическая активность» наблюдается в Беларуси на уровне административных районов.

Для ее оценки были использованы следующие показатели: «экспортная активность» и «импортонасыщенность региона», методика расчета которых состоит в следующем. Интегральный индекс «экспортная активность» рассчитан как средняя величина следующих трех сводных индексов за период 2000–2011 гг.: 1) коэффициента экспортной специализации региона, рассчитываемого как отношение доли экспорта региона к общему объему экспорта страны; 2) коэффициента международной инвестиционной активности региона как доли иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций региона; 3) показателя плотности экспортных поставок региона, определяемого отношением общего объема экспорта региона к величине валового регионального продукта. Для определения интегрального индекса «импортонасыщенность региона» наряду с индикаторами, характеризующими уровень региональной концентрации и плотности импортных поставок (рассчитывались как удельный вес импорта районов в общем объеме импортных поставок и объем импорта, приходящийся на душу населения), учитывалось соотношение объемов импорта и экспорта районов. Проведенный по указанной схеме анализ показал, что высокий уровень активности в экспортной деятельности характерен для двух административных районов и десяти городов республики, являющихся крупными агломерациями (города Жодино, Солигорск, Брест, Витебск, Новополоцк, Могилев, Бобруйск, Гомель, Мозырь, Гродно, Минский и Жлобинский районы). Устойчивые экспортные связи характерны для городов Борисов, Пинск, Барановичи, Гродненского и Лидского районов. Остальные регионы (114 административных районов и города Орша и Полоцк) слабо связаны с экспортной деятельностью.

Оценка и типологизация административных районов Беларуси по уровню «импортонасыщенности региона» выявили регионы-лидеры по привлечению импорта. Ими оказались районы, одновременно активные в экспортных поставках. Вторая группа – немногочисленная, ее составляют города Барановичи, Солигорск, Жодино, Борисов и Гродненский район. Эти регионы являются достаточно устойчивыми в импортных связях и составляют группу с уровнем насыщенности выше среднего. В третью группу вошли районы, прилегающие к крупным агломерациям территории, – Витебский, Могилевский, Гомельский, Брестский, Пинский, Барановичский, Борисовский и город Заславль. И, наконец, последняя группа – это районы с низким уровнем насыщенности импортом, которые отличает невысокий экономический потенциал, и сосредоточены они главным образом в восточных областях страны (Витебской, Могилевской, Гомельской областях).

Если учесть, что чаще всего высокий уровень пространственного сосредоточения импорта объясняется территориальной концентрацией в столице и крупных городах или на прилегающих территориях к агломерациям оптовых складов (несмотря на то, что реальное потребление импорта может территориально происходить в других регионах), а также тот факт, что в Минск и областные центры определенное количество импорта ввезено субъектами хозяйствования для общереспубликанских нужд, то реальные импортные потоки, главным образом промежуточных товаров, связа-

ны с производством экспортной продукции. Поэтому пространственное распределение импорта совпадает с территориальным размещением экспортных производств, и анализ региональных эффектов от либерализации тарифной политики для импорта выражается в оценке уровня развития и размещения экспортоориентированных и импортозамещающих производств. Для определения последнего использовалась информация, содержащаяся в одной из публикаций [7], о расчетах индекса специализации¹ областей по производству промышленной продукции и уровня территориальной концентрации промышленности по тем отраслям, которые были определены как наиболее уязвимые на национальном уровне с точки зрения последствий от вступления в ВТО.

Установлено, что Брестская область имеет наивысший индекс специализации по производству пищевых продуктов (2,55). В Гродненской области промышленность формируется за счет подотраслей «производство пищевых продуктов» (1,97) и «химическое производство» (2,18). Столица специализируется на производстве транспортных средств и оборудования (3,24), производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования (2,54). Доминирующими подсекциями промышленности в Минской области выступают химическое производство (2,93), производство транспортных средств (1,91), в том числе пищевая. Могилевская область специализируется на производстве резиновых и пластмассовых изделий (8,04). Наивысшая территориальная концентрация производств обрабатывающей промышленности наблюдается в Витебской области. В то же время, если принять во внимание уровень диверсификации экономики и ее адаптивные возможности, которые связываются с развитием бизнеса, включая малый и средний, то степень угрозы для отдельных регионов не столь высока. Например, несмотря на самый высокий уровень вовлеченности экономики столицы во внешнюю торговлю и значение индексов региональной специализации и уровня территориальной концентрации, говорить о значительной угрозе вступления России в ВТО для экономики города не приходится. В пределах 40 % от числа предприятий малого и среднего бизнеса и более 55% произведенной продукции приходится на столицу [6].

Наиболее уязвимой группой территориальных единиц и населенных пунктов являются малые и средние города Беларуси (с численностью до 50 тыс. человек), на долю которых приходится около 26% промышленного производства в стране. Уровень развития предпринимательства здесь невысок. Причем их наибольшее количество сосредоточено в Витебской и Минской областях (42% от общего числа). Из их числа следует особо выделить города с одним-двумя градообразующими предприятиями машиностроительного и химического комплексов.

Существование объективных условий для территориальной неравномерности распространения социально-экономических эффектов от присоединения страны к ВТО, отсутствие навыков и практики работы органов местного управления и самоуправления Беларуси в условиях открытой экономики регионов и усиления конкуренции на международных рынках определяют необходимость разработки комплекса мер с целью упреждения возможных угроз для экономики регионов. Речь идет, как минимум, о двух относительно новых направлениях регионального развития Беларуси.

Первое направление – реализация кластерного подхода к разработке и реализации региональной политики в контексте смягчения последствий для регионов. Он позволяет задействовать дополнительные региональные ресурсы, осуществлять поддержку наиболее уязвимых сфер и видов экономической деятельности, противостоять снижению уровня рентабельности предприятий, входящих в кластер, сохранять устойчивость сети из лучших поставщиков и потребителей.

Для этого должны быть созданы, как минимум, следующие условия для распространения конкурентоспособности ведущей компании кластера на ее ближайшее окружение и в целом процесс кластерообразования в регионе: а) стимулирование создания и развития участников кластеров (малый и средний бизнес, различные виды инфраструктуры и др.); б) взаимодействие между государством в лице национальных и региональных органов управления и бизнесом; в) включение местных инициатив и участие местного сообщества; г) концентрация участников кластера в пределах определенной территории.

Для реализации указанных направлений могут быть использованы следующие организационно-экономические рычаги: повышение качества региональной бизнес-среды; совершенствование

¹ Коэффициент показывает, насколько концентрация данной отрасли в конкретном регионе больше или меньше, чем в целом по стране.

информационно-организационной поддержки развития кластеров; формирование региональных баз данных кластерных инициатив в регионах и разработка системы грантов для их финансирования; интеграция принципов кластерной политики в деятельность отдельных министерств и ведомств, ответственных за экономическое и социальное развитие регионов; создание агентств регионального развития для реализации кластерных инициатив в регионах; активизация работы по формированию институтов и механизмов включения местного сообщества в формирование региональных кластеров; создание национальной или межрегиональных специализированных кластерных ассоциаций, объединяющих кластерные структуры одной производственной специализации и др.

Второе направление деятельности органов местной власти по сокращению негативного влияния на региональную экономику от вступления России в ВТО связано с обеспечением межрегиональной мобильности рабочей силы. Другими словами, необходимо создание условий для межрегиональных перемещений трудовых ресурсов по принципу: «человек живет там, где есть работа».

Здесь могут быть задействованы следующие механизмы: дальнейшее развитие системы подготовки и переподготовки кадров в части опережающего профессионального обучения работников, находящихся под угрозой увольнения в связи с сокращением производства, в том числе на основе формирования мобильных обучающихся групп; создание при облизполкомах «школ бизнеса»; совершенствование информационного обеспечения внутренней миграции населения, включая создание единой информационной системы рынка труда Беларуси; внесение сведений о межрегиональных перемещениях населения и миграционной привлекательности населенных пунктов в разрабатываемые паспорта региона; расширение мер финансовой и организационной поддержки при переселении граждан на новое место жительства (содействие в трудоустройстве, оказание помощи с подбором жилья и др.); реализация комплекса мер по повышению привлекательности регионов для проживания и качества социального обслуживания и др. [8].

Литература

1. Народнохозяйственные последствия присоединения России к ВТО. – М., 2002 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.wto.ru/documents.asp?f=nic&t=14>.
2. Резерфорд, Д. Тарр. Последствия вступления в ВТО для регионов России. / Тарр, Д. Резерфорд. – М., 2003 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://siteresources.worldbank.org/INTRANETTRADE/Resources/InternalTraining/287823-1116536061368/Regional_ImpactsOfRussiasAccessionToTheWTO_rus.pdf.
3. Вторично для России. Вступление России в ВТО: аналитический обзор. – Российская экономическая школа. – М., 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/WTO-Russia-April-2012/\\$FILE/WTO-Russia-April-2012.pdf](http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/WTO-Russia-April-2012/$FILE/WTO-Russia-April-2012.pdf).
4. Оценка макроэкономических последствий вступления России в ВТО. – М., 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.leadernn.ru/files/news%2022102012/Volgarev_M_S_Otsenka%20makroekonomicheskikh%20posledstviy%20vstupleniya%20Rossii%20v%20VTO.pdf.
5. Точицкая, И.Э. Последствия вступления России в ВТО для торговли Беларуси и ее отраслей / И. Э. Точицкая. – Исслед. центр ИПМ. – Минск, 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.research.by/webroot/delivery/files/pp2012r01.pdf>.
6. Регионы Республики Беларусь. Статистический сборник. – Минск: Нац. стат. комитет, 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.belstat.gov.by.
7. Социально-экономическое развитие регионов в контексте повышения конкурентоспособности национальной экономики: отчет; НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – 66 с.
8. Кельник, А.В. Регулирование внутренней миграции населения в аспекте регионального развития Республики Беларусь / А.В. Кельник. – Минск : Беларус. навука, 2012. – 161 с.

T. S. VERTINSKAYA

RUSSIA'S JOINING WTO AND ITS IMPACT TO BELARUSIAN LOCAL ECONOMICS

Summary

Existing methodical approaches to an assessment of a regional component of social and economic consequences for national economy from its joining to WTO have been analyzed. Assessment of consequences making expediency on the basis of factors which define territorial distribution of tariff policy change effects inequality at national level has been shown for Belarusian localities. Application of cluster approach to regional policy and implementation of a package of measures to ensure interregional mobility of labor have been suggested along with measures directed to negative influence on regional economy of Belarus by partner countries on EEA entry into WTO reduction.