

ПРАВА
LAW

УДК 342
<https://doi.org/10.29235/2524-2369-2022-67-2-234-239>

Поступила в редакцию 25.01.2022
Received 25.01.2022

Г. А. Василевич

Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь

**ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК ФАКТОР
ЭФФЕКТИВНОГО И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА**

Аннотация. Рассматриваются некоторые направления использования цифровых технологий в общественной жизни. Подчеркивается, что в современных условиях они становятся важным фактором устойчивого развития. Информационные технологии обеспечивают реализацию принципа информационной открытости (транспарентности), что влияет на характер отношений между различными субъектами права. Обращается внимание на позитивные и негативные аспекты внедрения цифровых технологий, в том числе в сфере защиты персональных данных, обеспечения права на достойный труд, производительную занятость. Внесены предложения по дальнейшему развитию белорусского законодательства и практики правоприменения.

Ключевые слова: цифровые технологии, устойчивое развитие, право, персональные данные, достойный труд

Для цитирования: Василевич, Г. А. Цифровые технологии как фактор эффективного и устойчивого развития общества / Г. А. Василевич // Вес. Нац. акад. навук Беларусі. Сер. гуманіт. навук. – 2022. – Т. 67, № 2. – С. 234–239 <https://doi.org/10.29235/2524-2369-2022-67-2-234-239>

Grigoriy A. Vasilevich

Belarusian State University, Minsk, Belarus

**DIGITAL TECHNOLOGIES AS A FACTOR OF EFFECTIVE
AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF SOCIETY**

Abstract. The article considers some directions of the use of digital technologies in public life. It is emphasized that in modern conditions they become an important factor in sustainable development. Information technology ensures the implementation of the principle of information openness (transparency), which affects the nature of relations between different subjects of law. Attention is drawn to the positive and negative aspects of the introduction of digital technologies, including personal data protection, the right to decent work and productive employment. Proposals for further development of Belarusian legislation and law enforcement practice are made.

Keywords: digital technology, sustainable development, law, personal data, decent work

For citation: Vasilevich G. A. Digital technologies as a factor of effective and sustainable development of society. *Vestsi Natsyyanal'nai akademii navuk Belarusi. Seryia humanitarnykh navuk = Proceedings of the National Academy of Sciences of Belarus. Humanitarian Series*, 2022, vol. 67, no. 2, pp. 234–239 (in Russian). <https://doi.org/10.29235/2524-2369-2022-67-2-234-239>

Введение. Цифровые технологии в современных условиях становятся важным инструментом содействия устойчивому и динамичному развитию. Авторы экспертных докладов по проблемам развития цифровых технологий отмечают по меньшей мере три ключевых направления использования указанных технологий для более успешного достижения целей устойчивого развития: а) способствование ускорению перехода к безотходной экономике, включая создание большего количества новых рабочих мест в «зеленых» отраслях экономики; б) ускорение социальной интеграции, снижение неравенства возможностей, развитие цифровой грамотности, в том числе расширение «доступа людей, проживающих в развивающихся странах, к финансовым ресурсам по-

средством различных мобильных приложений, а также популяризация посредством Интернета норм и ценностей, защищающих права человека»; в) обеспечение перехода мировой экономики на траекторию устойчивого экологического развития [1].

Основная часть. Используя информационные и информационно-коммуникативные технологии, граждане получают больше возможностей в решении общих социально значимых проблем, подготовке коллективных обращений в органы государственной власти и местного самоуправления, контроле состояния их работы и воздействию на ее уровень. В Беларуси уровень цифровизации окружающего нас пространства весьма высокий. Цифровые системы, содержащие базы данных, являются благом и в то же время таят в себе опасности. В качестве позитивного примера можно привести принятие Конституционным Судом Республики Беларусь 27.09.2002 г. Заключения «О соответствии Конституции Республики Беларусь части второй статьи 6 Закона «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь», пункта 13 Правил оформления документов на выезд за границу гражданам Республики Беларусь, подпункта 25.1 пункта 25 Инструкции о порядке оформления паспорта гражданина Республики Беларусь для выезда за границу в части установления пятилетнего срока действия обязательной отметки в паспорте гражданина Республики Беларусь, временно выезжающего за границу.

С целью исключения излишних обременений, возлагаемых на законопослушных граждан, Конституционный Суд посчитал необходимым отказаться от практики непосредственного получения в отделах органов внутренних дел разрешений на выезд за рубеж путем проставления соответствующих отметок в паспортах со взиманием пошлины. Было указано, что наиболее полно обеспечить реализацию гражданами Республики Беларусь права на свободный выезд за границу и исключить незаконный выезд за границу лиц, для которых в соответствии с Конституцией установлены ограничения, должно создание автоматизированной системы контроля, применяемой при выезде за границу.

Информационные технологии обеспечивают реализацию принципа информационной открытости (транспарентности), что влияет на характер отношений между различными субъектами права. С этих же позиций в юридической науке рассматривается информационная открытость (транспарентность) государственного управления в качестве общего принципа публичного права.

Существует несколько направлений, в которых более активно будет происходить и происходит цифровая трансформация, влияющая на правовое пространство. В их числе – сфера публичной власти, где выделяется технико-управляющее содержание деятельности органов государственной власти. Происходит оптимизация государственных функций, в частности, в сфере законодательства, правоприменения, включая процессуальное законодательство.

Растущее количество информации должно перейти в качество социального участия, гражданского самоуправления и контроля. Прежде всего это общегражданское обсуждение законопроектов, решений, программ, принимаемых на всех уровнях государственной власти, оценка действующих законов и эффективности их применения. Такая работа в Беларуси проводится, есть проекты, которые получают наиболее живой отклик. Например, изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь, опубликованные в конце декабря 2021 г. для всенародного обсуждения [2], привлекли пристальное внимание граждан. Они активно использовали информационные технологии для направления своих электронных обращений, Интернет – для выражения своего отношения к предложенному тексту модернизации Конституции. Около девяти тысяч предложений и замечаний поступило для рассмотрения Конституционной комиссией, прошли многочисленные встречи в трудовых коллективах и диалоговые площадки для обсуждения проекта конституционных корректив.

В связи с внедрением информационных технологий широкие перспективы возникают в сфере обеспечения иных прав и свобод, прежде всего в сфере частного пространства. Например, это касается таких прав, как право на информацию и право частной жизни. К сфере частного пространства можно отнести такие права, как право на анонимность, забвение, конфиденциальность, право быть оставленным в покое, право контроля информации о самом себе, право на информационное самоопределение, право на защиту персональных данных, право на доступ в Интернет.

Развитие цифровизации ставит вопросы о пределах контроля за гражданами. В отдельных странах уже внедряется система социального рейтинга, которая имеет как положительные, так и отрицательные стороны.

В соответствии с предусмотренными дополнениями статьи 28 Конституции государство должно создавать условия для защиты персональных данных, а также безопасности личности и общества при их использовании. Законодательство в области защиты персональных данных включает широкий круг актов, среди которых центральным является Закон Республики Беларусь «О защите персональных данных». Наряду с ним действуют иные законы (например, о регистре населения), акты Главы государства, Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь и др.

Ранее в международных соглашениях, актах Межпарламентской ассамблеи СНГ, ЕЭК, в научной литературе были даны определения персональных данных. В настоящее время они излагаются в Законе Республики Беларусь от 07.05.2021 г. № 99-З «О защите персональных данных». Согласно абз. 9 ст. 1 Закона персональные данные – это любая информация, относящаяся к идентифицированному физическому лицу или физическому лицу, которое может быть идентифицировано. В этой же статье указано, что физическое лицо, которое может быть идентифицировано, – это физическое лицо, которое может быть прямо или косвенно определено, в частности, через фамилию, собственное имя, отчество, дату рождения, идентификационный номер либо через один или несколько признаков, характерных для его физической, психологической, умственной, экономической, культурной или социальной идентичности.

Достаточно новым, а также полезным для процесса нормотворчества и последующего правоприменения является указание на то, что обработка персональных данных должна быть соразмерна заявленным целям их обработки и обеспечивать на всех этапах такой обработки справедливое соотношение интересов всех заинтересованных лиц. Принцип соразмерности (пропорциональности) в современном праве имеет огромное практическое значение, он является важным критерием оценки правомерности действий органов государственной власти (должностных лиц).

Закон «О защите персональных данных» устанавливает в качестве общего правила презумпцию несогласия на обработку персональных данных: это согласие необходимо заранее получить. При этом в соответствии со ст. 5 согласие субъекта персональных данных представляет собой свободное, однозначное, информированное выражение его воли, посредством которого он разрешает обработку своих персональных данных. В Законе Российской Федерации «О персональных данных» имеется близкая по содержанию норма: согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным (ст. 9). Полагаем, что целесообразнее было бы зафиксировать норму о даче информированного и добровольного согласия на обработку данных. Исключения, безусловно, могут устанавливаться законом.

Излишним, на наш взгляд, является указание в Законе, что обработка персональных данных должна иметь прозрачный характер (ст. 4). Эту норму можно истолковать двояко. Принцип конфиденциальности информации вытекает из смысла закона.

Безусловно, принятие указанного выше специального закона можно оценить позитивно. Но, естественно, что на практике возникнет ряд вопросов, которые потребуют либо дополнительного разъяснения, либо корректировки самого закона или иных актов, направленных на его реализацию, а также согласования действующих нормативных правовых актов. Законодатель правильно поступил, предусмотрев переходный период для введения Закона в действие.

Основой богатства любого общества и государства является труд, даже при наличии природных ресурсов необходимо приложить усилия для их извлечения, транспортировки, обработки и т. д. Поэтому, занимаясь «зеленой» экономикой и вкладывая инвестиции в энергоэффективную инфраструктуру, для преодоления негативных последствий, возникших в результате непродуманного производственного процесса, следует использовать более эффективные технологии с участием человека. Такие возможности предоставляет цифровизация ряда производственных циклов.

Цифровизация затрагивает многие вопросы, находящиеся на стыке социально-трудовых отношений, а также цифровой трансформации отдельных организаций и социально-экономического развития Республики Беларусь в целом. Поэтому важно согласовать потребности организаций

с интересами работников, всего общества. Гибкость, учет потребностей рынка при одновременной защищенности работников, так называемая политика флексикьюрити наиболее востребована в условиях происходящих технологических изменений. В то же время можно вести речь о влиянии цифровых технологий на производство, развитие роботизации, что приводит к сокращению численности непосредственно занятых на производстве, а в перспективе – и в сфере услуг. Как отмечалось ранее, это вызовет проблему занятости, сокращение представителей ряда профессий, включая и рабочие профессии, бухгалтеров, юристов-консультантов и т. д.

По справедливой оценке К. Л. Томашевского, цифровизация является ярким современным трендом в области трудовых отношений, благодаря ей обеспечивается их большая гибкость в действиях сторон трудового договора [3].

Информационные технологии в современных условиях становятся важным фактором обеспечения производительной занятости и «достойной работы», которые являются важнейшими элементами достижения общего благополучия. В юридической литературе понятие «достойный труд» рассматривается как высокоэффективный труд в безопасных производственных условиях, когда человек получает удовлетворение, имеет возможность в полной мере проявить свои способности, навыки и мастерство. Это труд с достойной оплатой и справедливым распределением плодов прогресса, труд, когда права трудящихся защищены и они активно участвуют в деятельности организации, внося максимально возможный вклад в общее благополучие [4, с. 16].

Проблема внедрения цифровых технологий и Интернета в трудовые отношения не нова. Информационные технологии позволили активно использовать электронные документы, в том числе в трудовом праве.

Право на труд относится к одному из важнейших социально-экономических прав, которые гарантируются не только актами национального законодательства, но и международными актами, например, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Следует признать, что конституционно-правовая регламентация права на труд и реальная практика его реализации отличаются в разных странах. Это проявляется также в конституционных нормах. Например, в одних странах указывается, что «труд свободен», в других этому праву и гарантиям его реализации уделяется более пристальное внимание. В этой связи можно привести положения Конституции Республики Беларусь. Согласно ст. 41 гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, т. е. право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и учетом общественных потребностей, а также право на здоровые и безопасные условия труда. Государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также полагается пособие по безработице в соответствии с законом.

Трудовые отношения в нынешних условиях претерпевают существенную модернизацию под влиянием открывшихся возможностей использования в данной сфере информационно-коммуникативных технологий. Они меняют содержание и характер трудовых отношений. В настоящее время речь идет о переходе в ближайшей перспективе к пятой промышленной революции, результатом которой будет объединение потенциала искусственного интеллекта, «цифры» и человека. Это приведет к дальнейшей дифференциации правового регулирования в области трудовых отношений. Использование информационных ресурсов еще более изменит структуру и содержание занятости. Это потребует нового взгляда на обеспечение оптимального и согласованного интереса сторон трудовых отношений. В частности, «практику алгоритмического управления, надзора и контроля с использованием датчиков, носимых устройств и других средств мониторинга необходимо регулировать в целях защиты достоинства работников, а подход к искусственному интеллекту должен быть по принципу “управляет человек”» [5]. Следовательно, для обеспечения достойного будущего в сфере труда необходимо соблюдать приоритетный статус человека.

В научной литературе, посвященной реализации информационных технологий в трудовых отношениях, рассматривается широкий спектр вопросов – особенности заключения трудового договора, ведение трудовых книжек, решение вопросов, связанных с занятостью и др. Большое

внимание уделяется удаленной работе – дистанционному труду и фрилансерам. В Трудовом кодексе Республики Беларусь предусмотрена отдельная глава, посвященная особенностям регулирования труда работников, выполняющих дистанционную работу. Заключение договора о дистанционной работе не является обязательным требованием для нанимателя. Это его добрая воля. Вместе с тем было бы правильно установить категории работников, которые могли бы пользоваться преимуществом при заключении таких трудовых договоров. Среди них можно выделить родителей, имеющих троих и более детей, а также инвалидов. Для них можно было бы устанавливать броню приема на такую работу. Это вполне вписывается в рамки тех корректив Конституции, которые предполагается сделать. Так, в проекте изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь, предлагаемом на референдум 27 февраля 2022 г., указано, что государство оказывает поддержку семьям с детьми, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (ст. 32), государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов, а также об инвалидах и пожилых людях. Инвалидам обеспечиваются равные возможности для осуществления прав и свобод человека и гражданина. Государством реализуется политика социальной интеграции инвалидов, создания доступной среды и улучшения качества их жизни, поддержки семей с инвалидами (ст. 47). Предложенные нами меры были бы стать конкретным воплощением указанных конституционных норм. Это сместило бы акцент от ожидания только каких-то материальных благ от государства в виде пособий и т. п. к реальной социальной интеграции этих лиц, особенно инвалидов.

Таким образом, органичное использование цифровых технологий будет содействовать реализации Концепции достойного труда, которая обоснована Международной организацией труда. В ряде программных документов, а также в выступлениях Генерального директора Международного бюро труда на 87-й (1999 г.) и 89-й (2001 г.) сессиях Международной конференции труда в качестве цели указывается «содействие в получении и выполнении достойной работы в условиях свободы, справедливости, гарантий защищенности и безопасности и человеческого достоинства» [6, с. V].

Используя возможности электронных ресурсов, в условиях Республики Беларусь следовало бы разработать и принять на уровне Правительства Концепцию обеспечения занятости и достойного труда, рассчитанную до 2030 г. Уже сейчас необходимо предвидеть возможные изменения в структуре занятости, определить оптимальную численность работников и управленческого персонала, сосредоточить внимание на развитии перспективных отраслей, направлениях использования высвобождаемых ресурсов, подготовке специалистов в учебных заведениях, взвесить соответствующие потребности [7].

Пандемия коронавируса COVID-19 актуализировала внимание к обучению, а также реализации права на труд, на пользование достижениями культуры, благами индустрии отдыха, спорта и т. д. посредством применения информационных технологий. Это является свидетельством, что информационные технологии могут обеспечивать реализацию широкого спектра прав граждан.

Все вышеперечисленное диктует необходимость поиска разумного баланса между регулятивными и охранительными нормами.

Устойчивому развитию способствует наличие оптимального правового воздействия законодательства, которое само по себе может дать экономический эффект [8]. Рациональное правовое регулирование с соблюдением правовых стандартов обеспечивает экономию ресурсов (материальных и социальных), устойчивое развитие общества и государства.

Заключение. На наш взгляд, под влиянием концепции изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь полезно было бы издание политико-правового программного документа (возможно, директивы Главы государства), провозглашающего новую экономическую и правовую политику, широко охватывающего в концептуальном плане основные направления деятельности органов государственной власти в экономической и социальной областях. В Конституции в качестве важного шага предусматривается наделение Всебелорусского народного собрания правом утверждать основные направления внутренней и внешней политики, которые, на наш взгляд, будут выполнять роль программного правового акта.

Список использованных источников

1. Мальцев, А. А. Цифровизация экономики в контексте реализации Целей устойчивого развития: обзор ключевых экспертных докладов 2019 г. / А. А. Мальцев, В. А. Мальцева // Вестн. междунар. орг.: образование, наука, новая экономика. – 2020. – Т. 15, № 4. – С. 189–195. <https://doi.org/10.17323/1996-7845-2020-04-09>
2. Проект изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь для всенародного обсуждения // СБ. Беларусь сегодня. – 2021. – 28 дек.
3. Томашевский, К. Л. Цифровизация и ее влияние на рынок труда и трудовые отношения (теоретический и сравнительно-правовой аспекты) / К. Л. Томашевский // Вестн. С.-Петерб. ун-та. Право. – 2020. – Т. 11, № 2. – С. 398–413. <https://doi.org/10.21638/spbu14.2020.210>
4. Костин, Л. А. Достойный труд в XXI веке / Л. А. Костин // Достойный труд – высшая цель и жизненная необходимость : юбилейн. Ломоносовские чтения, посвящ. 250-летию Моск. гос. ун-та им. М. В. Ломоносова : круглый стол «Достойный труд в XXI веке», 25 нояб. 2004 г. : докл. и тез. докл. / Моск. гос. ун-т. – М., 2005. – С. 16.
5. Работать ради лучшего будущего – Глобальная комиссия по вопросам будущего сферы труда / Междунар. бюро труда. – Женева : МБТ, 2019. – 88 с.
6. Decent work: report of the Director-General : Intern. Labour conf., 87th sess. 1999 / Intern. Labour Organisation. – Geneva : Intern. Labour Office, 1999. – 80 p.
7. Василевич, Г. А. О праве на достойный труд / Г. А. Василевич // Трудовое и соц. право. – 2021. – № 3 (39). – С. 19–22.
8. Василевич, Г. А. Юридическое прогнозирование и экономический анализ права – важнейшие потребности современной нормотворческой деятельности / Г. А. Василевич, С. Г. Василевич // Проблемы упр. – 2017. – № 4 (66). – С. 36–43.

References

1. Maltsev A. A., Maltseva V. A. Digitalization of the economy in the context of the implementation of the sustainable development goals: an overview of key expert reports in 2019. *Vestnik mezhdunarodnykh organizatsii: obrazovanie, nauka, novaya ekonomika = International Organisations Research Journal*, 2020, vol. 15, no. 4, pp. 189–195 (in Russian). <https://doi.org/10.17323/1996-7845-2020-04-09>
2. Draft amendments and additions to the Constitution of the Republic of Belarus for nationwide discussion. *SB. Belarus' segodnya = SB. Belarus Today*, 2021, December 28 (in Russian).
3. Tomashevski K. L. Digitalization and its impact on the labor market and labor relations (theoretical and comparative legal aspects). *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Pravo = Vestnik of Saint Petersburg University. Law*, 2020, vol. 11, no. 2, pp. 398–413 (in Russian). <https://doi.org/10.21638/spbu14.2020.210>
4. Kostin L. A. Decent work in the XXI century. *Dostoinyi trud – vysshaya tsel' i zhiznennaya neobkhodnost': yubileinye Lomonosovskie chteniya, posvyashchennye 250-letiyu Moskovskogo gosudarstvennogo universiteta im. M.V. Lomonosova: kruglyi stol «Dostoinyi trud v XXI veke», 25 noyabrya 2004 g.: doklady i tezisy dokladov* [Decent work – the highest goal and vital necessity: anniversary Lomonosov readings dedicated to the 250th anniversary of the Lomonosov Moscow State University. M.V. Lomonosov: round table “Decent work in the XXI century”, November 25, 2004: reports and abstracts]. Moscow, 2005, p. 16 (in Russian).
5. *Work for a brighter future – Global Commission on the Future of Work International Labour Office*. Geneva, ILO, 2019. 75 p.
6. *Decent work: report of the Director-General : International Labour conference, 87th session 1999*. Geneva, International Labour Office, 1999. 80 p.
7. Vasilevich G. A. On the right to decent work. *Trudovoe i sotsial'noe pravo = Labor and Social Law*, 2021, no. 3 (39), pp. 19–22 (in Russian).
8. Vasilevich G. A., Vasilevich S. G. Legal forecasting and economic analysis of law as the most important needs of modern normative activity. *Problemy upravleniya* [Management Problems], 2017, no. 4 (66), pp. 36–43 (in Russian).

Информация об авторе

Василевич Григорий Алексеевич – член-корреспондент, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета. Белорусский государственный университет (ул. Ленинградская, 8, 220030, Минск, Республика Беларусь). E-mail : Gregory_1@tut.by

Information about the author

Grigoriy A. Vasilevich – Corresponding Member, D. Sc. (Law), Professor, Head of the Constitutional Law Department, Faculty of Law. Belarusian State University (8 Leningradskaya Str., Minsk 220030, Belarus). E-mail: Gregory_1@tut.by