

Ю. В. Кочурко

Национальная академия наук Беларуси, Минск, Республика Беларусь

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ И ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ

Рассматривается процесс становления судебной власти, исходя из исторических этапов ее развития. Автор проводит анализ правовых актов, регламентирующих порядок осуществления судебной власти, определяет основные периоды и направления ее совершенствования. Особое внимание уделяется развитию судебной власти в период действия Великого Княжества Литовского, Российской империи, Союза Советских Социалистических Республик, Республики Беларусь. Исходя из анализа нормативной базы, представлена общая характеристика судебных органов, осуществляющих правосудие на данных этапах развития судебной системы. Автор также рассматривает судебные реформы, характерные для определенных исторических периодов. Подводя итоги исследования, автор формулирует выводы, в которых излагает основные итоги судебных реформ и сформировавшуюся структуру судебных органов на различных исторических этапах.

Ключевые слова: судебная власть, суд, Статут, Судебные уставы, закон, Великое Княжество Литовское, Российская империя, Республика Беларусь.

Ju. V. Kochurko

National Academy of Sciences of Belarus, Minsk, Republic of Belarus

THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE JUDICIARY IN BELARUS: HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS

The article considers the process of formation of the judiciary on the basis of the historical stages of its development. The author analyses legal acts regulating the exercise of the judicial power, determines the main periods and directions of its improvement. Special attention is paid to the development of the judiciary in the period of the Grand Duchy of Lithuania, Russian Empire, Union of Soviet Socialist Republics, and the Republic of Belarus. Based on the analysis of the regulatory framework, a general description of the judiciary carrying out justice at these stages of development of the judicial system. The author also examines judicial reform specific to certain historical periods. Summing up, the author formulates the conclusions which describe out the main outcomes of the judicial reforms, and established judicial institutions at different historical stages.

Keywords: judicial power, court, Statute, Judicial Regulations, the law, the Grand Duchy of Lithuania, Russian Empire, Republic of Belarus.

Введение. Суд, судебную власть принято рассматривать применительно к правам и свободам человека и гражданина, преимущественно с позиции их судебной защиты. Конституционные права и свободы человека и гражданина занимают особое место в праве.

Право представляет собой одно из самых сложных общественных явлений, поскольку так или иначе им затрагиваются интересы каждого человека, различных социальных групп населения. Как регулятор общественных отношений оно призвано соизмерять поведение граждан, государственных органов, организаций, должностных лиц, обеспечивать принятие правильных и справедливых решений, служить основой прочного правопорядка в обществе [1, с. 96].

Основная часть. Первый период истории права – время господства обычного права, при котором первоисточником права является природа человека (физическая и моральная), подчиненная таким же законам, что и природа органическая и неорганическая. Важнейшей формой выражения обычного права являются акты юридических сделок и судебные акты.

Следует отметить, что русское, в том числе и белорусское, право развивалось хотя и под влиянием византийской и немецкой культуры, но самостоятельно.

Переворот, произведенный в обществе христианством, кроме рецепции вызвал и самостоятельную законодательную деятельность. Закон появился уже в форме уставов, которые издавали Ярослав, его сыновья и последующие князья [2, с. 22].

С образованием Великого Княжества Литовского вопросы развития писаного права, а также судебной защиты приобрели новую значимость.

Великий князь Сигизмунд в 1522 г. издал специальный указ о введении в действие письменного кодекса законов. Однако, как свидетельствует история, на сейме был принят не весь проект представленного Статута. Текст Статута дорабатывался и только в 1528–1529 гг. был окончательно принят на Виленском сейме [3, с. 180].

Статут 1529 г. стал писанным кодексом права Великого Княжества Литовского. Анализ положений Статута позволяет сделать вывод, что уже в тот период придавалось огромное значение судебной защите, праву на рассмотрение дела судом на основании закона. Вместе с тем он не содержал четкого разделения судебной и исполнительной власти, но судебной власти придавалась определенная сила.

В Статуте 1566 г. Великого Княжества Литовского более четко обозначается право на судебную защиту, намечается тенденция отделения судебной власти от исполнительной, закреплено право человека на защиту в судебном порядке с помощью адвоката [4, с. 48]. Следует отметить, что положения данного Статута стали новым шагом в развитии и совершенствовании отношений, которые складывались между государством и гражданами при разрешении различного рода конфликтов. Признавалась эффективность судебной защиты.

Особое место в истории отведено Статуту 1588 г., в котором прослеживалось разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Образование выборных судов открывало новую страницу в развитии правовой культуры общества, свидетельствовало о стремлении к постепенному совершенствованию судебной защиты. В нем также регламентировался порядок формирования и деятельности Главного Суда (Трибунала) – Высшего суда Великого Княжества Литовского [5, с. 115].

Статут 1588 г. внес значительный вклад в совершенствование права, развитие судебной системы и правосудия Беларуси, России, Польши, Украины, Латвии, Эстонии. Следует обратить внимание, что на территории Беларуси и Литвы он действовал и после распада Великого Княжества Литовского.

В результате трех разделов Речи Посполитой территория Беларуси вошла в состав Российской империи. В ходе замены существовавшего воеводско-поветового деления на губернии, провинции и уезды по великороссийскому образцу упразднялись и соответствующие административные учреждения. Города, получившие магдебургское право, первоначально сохранили имевшиеся судебные учреждения. Конкретную организацию судопроизводства на местах Екатерина II утвердила в апреле–мае 1773 г. В каждой провинции создавались земские суды, а в губерниях – губернские земские суды в качестве апелляционной инстанции для первых, которые должны были рассматривать дела на польском языке «и на их же праве» [6, с. 37]. Таким образом, суды продолжали руководствоваться в своей деятельности Статутом Великого Княжества Литовского 1588 г. Русское законодательство должно было употребляться только в случае «недостатка» в Статуте.

С развитием государства и права развивалась и судебная система. Судебными уставами 1864 г. уже широко употребляется термин «судебная власть», который ассоциировался с отправлением правосудия по гражданским и уголовным делам.

Судебные уставы – в дореволюционной России официальное название законов, утвержденных 20 ноября 1864 г.: «Учреждение судебных установлений», «Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями», «Устав уголовного судопроизводства», «Устав гражданского судопроизводства». Указанные уставы оформили проведение судебной реформы 1864 г.

А. Ф. Кони писал, что «судебная реформа в корне изменила судоустройство, процессуальное и отчасти материальное право Российской империи, она отделила судебные органы от административных и законодательных. Был введен суд присяжных» [7, с. 25].

В царской России действовал суд присяжных, который определил правовые гарантии равенства всех перед судом и законом, стал дальнейшим шагом в развитии европейской правовой культуры.

Исследование судебного реформирования в рассматриваемый период свидетельствует, что это были процессы наиболее последовательных и радикальных преобразований, объединенных единой целью: обеспечение перехода от полуфеодальных и крепостнических отношений к капиталистическим, развитию которых способствовала отмена крепостного права.

В генезисе судебной власти Республики Беларусь после 1917 г. можно выделить несколько этапов. 1917–1921 гг. характеризуются революционным сломом, упразднением старой судебной системы и созданием нового советского суда. Точкой отсчета становления судебной системы в Беларуси принято считать изданный СНК РСФСР 24 ноября 1917 г. Декрет о суде, которым упраздняялась дореволюционная судебная система и учреждались новые суды, полномочия, система и структура которых в дальнейшем неоднократно подвергались реформированию. После образования Белорусской Советской Социалистической Республики (далее – БССР) в январе 1919 г. наряду с народными судами функционировали Минский, Витебский и Могилевский революционные трибуналы. В декабре 1920 г. был учрежден Революционный трибунал Беларуси и Кассационный трибунал при Центральном Исполнительном Комитете БССР (далее – ЦИК БССР). Осенью 1922 г. они были упразднены и на их основе образованы Высший и Высший кассационный суды БССР [1, с. 204]. Таким образом, для первого периода истории советского суда характерна организационная раздвоенность судебной системы.

В 1922 г. была осуществлена первая кодификация права, учреждены прокуратура и адвокатура, проведена реформа суда, в результате которой система судов стала трехзвенной: народные суды, Высший суд и Высший кассационный суд. В 1931 г. было принято Положение о судостроительстве, которое закрепило двухзвенность судебной системы: народные суды и Верховный Суд республики. В 1938 г. окружные суды были реорганизованы в областные суды и в результате в стране установилась трехзвенная судебная система общих судов, действующая до настоящего времени [8, с. 87].

В 1958–1976 гг. были приняты Основы законодательства о судостроительстве СССР, союзных и автономных республик, Положение о военных трибуналах. На основе общесоюзного закона союзные республики приняли свои законодательные акты по судостроительству. В частности, в 1959 г. Верховный Совет БССР принял Закон «О судостроительстве БССР» [9, с. 56]. Полномочия судов союзных республик расширялись, а Верховного Суда Союза ССР – существенно сужались. Высший судебный орган страны, возглавляя по-прежнему всю систему судов, действовавших на территории СССР, стал пересматривать в порядке надзора решения приговоры и постановления Верховных судов союзных республик, если они противоречили общесоюзному законодательству или нарушали интересы других союзных республик.

Следующий этап развития суда в БССР охватывает 1986–1991 гг., начало перестроечного периода, расширения демократии и гласности, процесс проведения в стране правовой реформы, повышения роли суда, укрепления гарантий судопроизводства и улучшения деятельности всей системы юстиции. Законом СССР от 25 июня 1980 г. Верховный Совет СССР утвердил новую редакцию Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о судостроительстве в СССР и Положения о военных трибуналах.

В 1981 г. был принят Закон БССР «О судостроительстве в Белорусской ССР», который не привел к коренным изменениям в судостроительстве БССР. На момент принятия этого Закона уже функционировал Минский городской суд. В своей компетенции он был приравнен к областным судам. В судебную систему БССР входили Верховный Суд, областные суды, Минский городской суд и районные (городские) народные суды.

В современном белорусском законодательстве термин «судебная власть» впервые употреблен в Декларации Верховного Совета Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. «О государственном суверенитете Республики Беларусь». В указанной Декларации закреплено, что разграничение законодательной, исполнительной и судебной власти является важнейшим принципом существования Республики Беларусь как правового государства [10].

В Законе Республики Беларусь от 27 февраля 1991 г. «Об основных принципах народовластия в Республике Беларусь» уже было установлено, что государственная власть в Республике Беларусь формируется и осуществляется в трех структурах – законодательной, исполнительной и судебной. Органы законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти в пределах своей компетенции осуществляют свои полномочия самостоятельно и независимо друг от друга [11].

Важное значение в обеспечении эффективности судебной системы принадлежит Концепции судебно-правовой реформы 1992 г. [12, с. 311], которая предложила реформировать судебную сис-

тему на началах: децентрализации за счет функционального разделения организационных форм судебной власти; максимального приближения суда к населению; обеспечения компетентности и профессионализма в судебной деятельности; сочетания единоличного и коллегиального порядка рассмотрения дел; участие народа в отправлении правосудия в качестве присяжных заседателей и др.

На конституционном уровне понятие «судебная власть» закреплено в Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. [13], согласно которой государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Конституция Республики Беларусь провозгласила самостоятельность и независимость судебной власти как необходимое условие функционирования правового государства.

В главе 6 Конституции Республики Беларусь определено, что судебная власть принадлежит судам, которые действуют на основе принципов территориальности и специализации.

Важный шаг в регулировании вопросов, связанных с судостроительством, – это принятие Закона Республики Беларусь от 13 января 1995 г. «О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь» [14], а затем и Кодекса Республики Беларусь «О судостроительстве и статусе судей» [15]. Данные законодательные акты закрепили систему судов, их полномочия и порядок деятельности.

Так, в Республике Беларусь существовало две системы судов – общие суды и хозяйственные суды. Компетенция между судами разделялась в соответствии с установленной подведомственностью. Система общих судов возглавлялась Верховным судом Республики Беларусь, система хозяйственных судов – Высшим Хозяйственным судом Республики Беларусь. В систему судов общей юрисдикции также входили Белорусский военный суд и межгарнизонные военные суды.

Дальнейшее совершенствование судебной системы Республики Беларусь произошло в 2014 г. В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь» [16] произошло объединение общих и хозяйственных судов в единую систему судов общей юрисдикции. Так, хозяйственные суды переименованы в экономические суды областей и г. Минска. Высший Хозяйственный суд присоединился к Верховному суду. Вся система судов общей юрисдикции возглавляется Верховным судом, в состав которого входит и судебная коллегия по экономическим делам [16]. За экономическими судами сохраняется компетенция хозяйственных судов. Белорусский военный суд и межгарнизонные военные суды были упразднены.

Данные изменения способствуют обеспечению единства судебной практики, развитию специализации судов и судей при рассмотрении дел, улучшают кадровое обеспечение судов.

Заключение. На основании проведенного исследования становления и развития судебной власти на территории Беларуси можно сделать следующие выводы.

В Великом Княжестве Литовском судебная реформа XVI в. значительно усовершенствовала судебную систему государства. Она внесла прогрессивные сдвиги в судебный строй и судопроизводство. Были реформированы имеющиеся и созданы новые суды. Они были выборными и создавались на основании закрепления принципа разделения властей. Судебная реформа в большей степени расширяла права шляхты, но она также касалась и прав широких слоев населения.

В Российской империи судебная реформа 1864 г. способствовала ее капиталистической модернизации, обеспечивая правовое разрешение конфликтов в обществе. Она сама по себе представляла правовую модернизацию, которая оказалась впереди всего процесса преобразований.

В период действия СССР судебная система не претерпела коренных изменений. Суды находились под контролем партийных и государственных исполнительных органов.

В Республике Беларусь в период с 1991 г. и по настоящее время в законодательстве определено разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную. Создана система общих и хозяйственных судов.

В 2014 г. было проведено реформирование судебной системы Республики Беларусь, в частности, произведено объединение общих и хозяйственных судов. Результат данного объединения – это достижение единства судебной практики применения законодательства и толкования норм материального права, создание эффективной системы специализированных судов, возглавляемой единым высшим судебным органом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Василевич, Г. А. Конституция Республики Беларусь (науч.-практ. коммент.) / Г. А. Василевич. – Минск: Право и экономика, 2001. – 488 с.
2. Филипчик, Р. И. Историко-правовые аспекты возникновения и развития права на судебную защиту в процессе эволюции судебной власти в Беларуси / Р. И. Филипчик // Вестн. Высшего Конституционного Суда Респ. Беларусь. – 2004. – № 2. – С. 22–29.
3. Вішнеўскі, А. Ф. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі ў дакументах і матэрыялах: са старажытных часоў да нашых дзён: вучэб. дапам. / А. Ф. Вішнеўскі, Я. А. Юхо; пад рэд. А. Ф. Вішнеўскага. – Мінск: Акадэмія МУС, 1998. – 311 с.
4. Судустройство: учеб. / А. А. Данилевич [и др.]; под ред. А. А. Данилевича, И. И. Мартинович. – Минск: Амалфея, 2002. – 458 с.
5. Борико, С. В. Судустройство: учеб. / С. В. Борико. – Минск: Амалфея, 2000. – 304 с.
6. Бибило, В. Н. Судустройство в Республике Беларусь / В. Н. Бибило. – Минск: Право и экономика, 2000. – 384 с.
7. Чиркин, В. Е. Государствование: учеб. / В. Е. Чиркин. – М.: Юрист, 1999. – 400 с.
8. Судустройство: учеб. / А. А. Данилевич [и др.]; под ред. А. А. Данилевича, И. И. Мартинович. – Минск: Амалфея, 2002. – 580 с.
9. Демичев, Д. М. Конституционное право: учеб. пособие / Д. М. Демичев. – Минск: Выш. шк., 2004. – 351 с.
10. О государственном суверенитете Республики Беларусь: Декларация Верховного Совета Республики Беларусь, 27 июля 1990 г., № 193-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 19 сент. 1991 г., 1085-XII // ИПС Эталон (6.1) Законодательство Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
11. Об основных принципах народовластия в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 27 февр. 1991 г., № 651-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 11 нояб. 1991 г., 1240-XII (утратил силу) // ИПС Эталон (6.1) Законодательство Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
12. Халипов, В. Ф. Энциклопедия власти / В. Ф. Халипов. – М.: Юрист, 2005. – 568 с.
13. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2011. – 48 с.
14. О судустройстве и статусе судей в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 13 янв. 1995 г., № 3514-XII (утратил силу) // ИПС Эталон (6.1) Законодательство Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
15. О судустройстве и статусе судей: Кодекс Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 139-3: [принят Палатой представителей 31 мая 2006 г. : одобр. Советом Респ. 16 июня 1998 г.]: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г., № 121-3 // ИПС Эталон (6.1) Законодательство Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
16. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь: Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 6 // ИПС Эталон (6.1) Законодательство Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

References

1. Vasilevich, G. A. (2001), *Konstitutsiya Respubliki Belarus' (nauch.-prakt. komment.)* [The Constitution of the Republic of Belarus (scientific and practical commentary)], Pravo i ekonomika, Minsk, BY.
2. Filipchik, R. I. (2004), "Historical and legal aspects of the origin and development of the right to judicial protection in the evolution of the judiciary in Belarus", *Vestnik Vysshego Konstitutsionnogo Suda Respubliki Belarus'* [Bulletin of the Supreme Court of the Republic of Belarus the Constitutional], no. 2, pp. 22–29.
3. Vishneŭski, A. F. and Yukho, Ya. A. (1998), *Gistoryya dzyarzhavy i prava Belarusi ŭ dokumentakh i materyyalakh: sa starazhytnykh chasoŭ da nashykh dzen: vuchebny dapamozhnik* [History of state and law in Belarus, the documents and materials: from ancient times to the present day: a training manual], in ed. Vishneŭski, A. F., Akademiya MUS, Minsk, BY.
4. Danilevich, A. A., Zaitseva, L. L., Martinovich, I. I. and Soltanovich, A. V. (2002), *Sudoustroistvo : uchebnik dlya vuzov* [Judicial system: a textbook for high schools], in ed. Danilevich, A. A. and Martinovich, I. I., Amalfeya, Minsk, BY.
5. Boriko, S. V. (2000), *Sudoustroistvo: uchebnik* [Judicial system: a textbook], Amalfeya, Minsk, BY.
6. Bibilo, V. N. (2000), *Sudoustroistvo v Respublike Belarus'* [The judicial system in the Republic of Belarus], Pravo i ekonomika, Minsk, BY.
7. Chirkin V. E. (1999), *Gosudarstvovedenie: uchebnik* [Gosudarstvovedenie: textbook], Yurist, Moscow, RU.
8. Danilevich, A. A., Zaitseva, L. L., Martinovich, I. I. and Soltanovich, A. V. (2002), *Sudoustroistvo : uchebnik dlya vuzov* [Judicial system: a textbook for high schools], in ed. Danilevich, A. A. and Martinovich, I. I., Amalfeya, Minsk, BY.
9. Demichev, D. M. (2004), *Konstitutsionnoe pravo: uchebnoe posobie* [Constitutional law: a tutorial], Vysheishaya shkola, Minsk, BY.
10. (2007), "On the State Sovereignty of the Republic of Belarus: The Declaration of the Supreme Council of Belarus, July 27, 1990, number 193-XII: In red. Rep Law. Belarus on 19 September. 1991, at 1085-XII", Available at: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/org66/master/text1775.htm>, (Accessed 7 May 2016).
11. (2007), "On the basic principles of democracy in the Republic of Belarus: Law of the Republic of Belarus, 27 February. 1991, number 651-XII: In red. Rep Law. Belarus on Nov 11. 1991, 1240-XII (repealed)", Available at: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/zakon/zakb1478.htm>, (Accessed 7 May 2016).

12. Khalipov, V. F. (2005), *Entsiklopediya vlasti* [Encyclopedia of power], Yurist, Moscow, RU.

13. (2011), *Konstitutsiya Respubliki Belarus': s izmeneniyami i dopolneniyami, prinyatyimi na respublikanskikh referendumakh 24 noyabrya 1996 g. i 17 oktyabrya 2004 g.* [The Constitution: with amendments and additions adopted at the national referenda on November 24, 1996 and October 17, 2004], Amalfeya, Minsk, BY.

14. (2007), "On the Judicial System and Status of Judges in the Republic of Belarus: Law of the Republic of Belarus, January 13, 1995, number 3514-XII (repealed)", Available at: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/zakon/text50/index.htm>, (Accessed 7 May 2016).

15. (2014), "On the Judicial System and Status of Judges: Code Resp. Belarus, June 29, 2006, number 139-W: [adopted by the House of Representatives 31 May 2006: Approve. Council Rep. June 16, 1998] as amended. Rep Law. Belarus on January 4, 2014, number 121-W)", Available at: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=30414672#pos=1;-172, (Accessed 7 May 2016).

16. (2013), "On the improvement of the judicial system of the Republic of Belarus: Decree of the President of Rep. Belarus, Nov 29. 2013., Number 6", Available at: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=Pd1300006&p1=1>, (Accessed 7 May 2016).

Информация об авторе

Кочурко Юлия Васильевна – канд. юрид. наук, начальник управления научно-организационной, аналитической и правовой работы. Национальная академия наук Беларуси (пр. Независимости, 66, 220072, Минск, Республика Беларусь). E-mail: kochurkojulia@tut.by.

Information about the author

Kochurko Julia Vasilievna – Ph. D. (Law), Head of scientific-organizational, analytical and legal work. National Academy of Sciences of Belarus (66 Nezavisimosti Ave, Minsk 220072, Belarus). E-mail: kochurkojulia@tut.by.

Для цитирования

Кочурко, Ю. В. Становление и развитие судебной власти на территории Беларуси : исторический и правовой аспекты / Ю. В. Кочурко // Вест. Нац. акад. навук Беларусі. Сер. гуманіт. навук. – 2017. – № 1. – С. 113–118.

For citation

Kochurko Ju. V. The formation and development of the judiciary in Belarus: historical and legal aspects. Proceedings of the National Academy of Sciences of Belarus, humanitarian series, 2017, no 1, pp. 113–118.